

## **Аналіз регуляторного впливу**

**до проєкту рішення виконавчого комітету Стрийської міської ради «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету №35 від 05.02.2021 року «Про затвердження Положення про оренду окремих конструктивних елементів благоустрою комунальної власності на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та рекламоносіїв»**

Аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160/IV та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004р. № 308 (зі змінами) та визначає правові і організаційні засади реалізації проєкту рішення «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету №35 від 05.02.2021 року «Про затвердження Положення про оренду окремих конструктивних елементів благоустрою комунальної власності на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та рекламоносіїв».

### **I. Визначення проблеми**

На сьогодні в м. Стрию діє рішення виконавчого комітету Стрийської міської ради №35 від 05.02.2021р., яким затверджено Положення про оренду окремих конструктивних елементів благоустрою комунальної власності на розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності та рекламоносіїв (Далі Положення про оренду).

Враховуючи численні звернення суб'єктів підприємницької діяльності про зменшення розміру плати за користування окремими конструктивними елементами благоустрою комунальної власності на розміщення тимчасових споруд, з метою упорядкування відносин між орендодавцем і орендарем, а також наповнення міського бюджету, підготовлено проєкт рішення виконавчого комітету Стрийської міської ради «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету №35 від 05.02.2021 року «Про затвердження Положення про оренду окремих конструктивних елементів благоустрою комунальної власності на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та рекламоносіїв».

Проєктом даного рішення пропонується:

- вилучити п. 2.1 та п. 2.2. розділу 2 Положення про оренду, а саме: 2.1. при розміщенні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в ряд без розривів між ними або розміщення з тильної сторони біля інших об'єктів, площа прилеглої території по периметру території враховується лише з вільних сторін та п. 2.2. при розміщенні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в ряд без розривів між ними або розміщення з тильної сторони біля інших об'єктів, площа прилеглої території по периметру території враховується лише з вільних сторін.

- замінити п.2.1. та п. 2.2. розділу 2 Положення про оренду наступними підпунктами:

2.1. Для тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, площа орендованого елемента благоустрою визначається, як сума площі горизонтальної проекції об'єкта. Холодильне та інше обладнання, що

розміщується поряд тимчасової споруди, необхідне для забезпечення санітарних заходів чи дотримання вимог санітарних норм, має бути передбачено схемою розміщення тимчасової споруди, при цьому загальна площа, що займає таке обладнання, не може перевищувати 25% площі цієї тимчасової споруди.

2.2. для розміщення літніх майданчиків у період з 01 жовтня по 31 березня поточного року встановити такі критерії:

- для бронювання місця з прив'язкою до стаціонарного об'єкту - 50 % від нарахованої місячної орендної плати
- для бронювання місця без прив'язки до тимчасової споруди – 30 % від нарахованої місячної орендної плати.

Це дасть змогу зменшити розмір орендної плати за розміщення тимчасових споруд вдвічі.

Прийняття запропонованого проекту рішення дасть можливість зменшити соціальну напругу в місті, зберегти орендарів, які провадять діяльність у тимчасових спорудах, зменшивши фінансове навантаження на них, та забезпечити наповнення міського бюджету.

Інші норми діючого рішення не зміняться.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

| Групи (підгрупи)                            | Так | Ні |
|---|-----|----|
| Громадяни                                   |     | +  |
| Органи місцевого самоврядування             | +   |    |
| Суб'єкти господарювання                     | +   |    |
| у тому числі суб'єкти малого підприємництва | +   |    |

## II. Цілі державного регулювання

Упорядкування відносин між орендодавцем і орендарем, врахування норм наказу Міністерства регіонального розвитку від 21.10.2011 року №244 «За затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» та збереження надходжень до міського бюджету.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів досягнення цілей:

| Вид альтернативи | Опис альтернативи                                    |
|------------------|--|
| Альтернатива 1   | Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін |
| Альтернатива 2   | прийняття запропонованого проекту рішення            |

### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування:

| Вид альтернативи | Вигоди   | Витрати  |
|------------------|----------|----------|
| Альтернатива 1   | Відсутні | Відсутні |

|                |   |          |
|----------------|---|----------|
| Альтернатива 2 | Упорядкування відносин між орендодавцем і орендарем, врахування норм наказу Мінрегіону від 21.10.2011 року №244 «За затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» та збереження надходжень до міського бюджету. | Відсутні |
|----------------|---|----------|

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

| Вид альтернативи | Вигоди   | Витрати  |
|------------------|--|----------|
| Альтернатива 1   | Покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади в цілому та кожного мешканця міста. | Відсутні |
| Альтернатива 2   | Покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади в цілому та кожного мешканця міста. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

| Вид альтернативи | Вигоди                   | Витрати   |
|------------------|--------------------------|---|
| Альтернатива 1   | Відсутні                 | Сплата орендної плати відповідно до діючого рішення                 |
| Альтернатива 2   | Зменшення орендної плати | Сплата орендної плати відповідно до запропонованого проекту рішення |

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання

(Кількість суб'єктів господарювання, з якими відділом міськвиконкому приватизації і управління міським комунальним майном та земельними ресурсами укладені договори оренди окремих конструктивних елементів благоустрою комунальної власності, в т.ч. на розміщення тимчасових споруд та рекламоносіїв станом на 01.01.2021 р.):

| Показник   | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
|--|--------|---------|------|-------|-------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць |        | 4       | 3    | 103   | 110   |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків                             |        |         |      |       | 100   |

*На виконання вимог регулювання додаткових витрат для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва не передбачається, оскільки вони є орендарями*

рекламоносіїв, а орендна плата за рекламоносії не змінюється. Передбачаються витрати на ознайомлення з прийнятим рішенням

| Сумарні витрати за альтернативами   | Сума витрат, гривень |
|---|----------------------|
| Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта) | X                    |
| Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта(рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта)  | 144,44               |

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала   |
|--|---|---|
| Альтернатива 1   | 1   | Орендна плата за розміщення тимчасових споруд залишається великою, зберігається соціальна напруга в місті, можливе зменшення надходжень до міського бюджету через розірвання угод оренди. |
| Альтернатива 2   | 4   | Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей  |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок)  | Витрати (підсумок)  | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу   |
|--------------------------|--|---|--|
| Альтернатива 1           | Не забезпечується досягнення цілей.  | Витрати орендарів – за ставками орендної плати, які встановлені діючим рішенням | Альтернатива не вирішує поставлених цілей.   |
| Альтернатива 2           | Зменшення орендної плати, відповідність нормам наказу Мінрегіону від 21.10.2011 року №244 «За затвердження Порядку | Витрати орендарів – за ставками, які пропонуються проектом рішення              | При виборі даної альтернативи будуть максимально досягнуті цілі регулювання з визначених питань. |

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  | розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» |  |  |
|--|--|--|--|

| Рейтинг        | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта   |
|----------------|---|--|
| Альтернатива 1 | Не прийнятна, оскільки не забезпечує досягнення визначених цілей .            | X  |
| Альтернатива 2 | Розроблення проекту є оптимальним способом у досягненні зазначених цілей.     | На дію даного акта можливий вплив зовнішніх чинників – ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства та норм в цій сфері. |

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Досягнення вказаних цілей можливе за умови прийняття виконавчим комітетом міської ради вказаного проекту рішення, його оприлюднення у встановленому законодавством порядку та застосування при укладанні договорів оренди окремих конструктивних елементів благоустрою комунальної власності на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та рекламоносіїв

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Можливість виконання вимог регуляторного акта є цілком реальною.

Рівень поінформованості суб’єктів господарювання щодо регуляторного акта є високим. З цією метою рішення буде надруковано в місцевому часописі «Гомін волі Стрий» та розміщено на офіційному сайті міської ради.

Реалізація регуляторного акту не потребуватиме додаткових витрат з міського бюджету.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії регуляторного акту необмежений.

#### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності запропонованого акту є:

- розмір надходжень до місцевого бюджету, пов’язаних з дією акту;
- кількість укладених договорів оренди окремих конструктивних елементів благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та рекламоносіїв;
- кількість випадків несвоєчасної сплати орендної плати або ухилення від неї.

## **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту**

Цільова група: суб'єкти підприємницької діяльності – платники орендної плати.

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватись відповідно до вищезгаданих показників за відповідний період.

Базове відстеження: протягом першого року дії даного рішення.

Повторне відстеження: через 1 рік після проведення базового відстеження.

Періодичне відстеження: один раз на кожні три роки з дня закінчення повторного відстеження результативності регуляторного акту.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальним за його розробку - відділом міськвиконкому приватизації і управління міським комунальним майном та земельними ресурсами

Додаток

1

### **ВИТРАТИ**

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту

*На виконання вимог регулювання додаткових витрат для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва не передбачається, оскільки орендна плата за рекламоносії не змінюється. Передбачаються витрати на ознайомлення з прийнятим рішенням.*

| Порядковий номер | Витрати  | За перший рік | За п'ять років |
|------------------|--|---------------|----------------|
| 1                | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень  | -             | -              |
| 2                | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень  | -             | -              |
| 3                | Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень  | -             | -              |
| 4                | Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень  | -             | -              |
| 5                | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших | -             | -              |

|    |  |         |         |
|----|--|---------|---------|
|    | послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень   |         |         |
| 6  | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень  | -       | -       |
| 7  | Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень  | -       | -       |
| 8  | Інше (уточнити), гривень<br>-витрати на ознайомлення з рішенням  | 1*36,11 | 1*36,11 |
| 9  | РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень  | 1*36,11 | 1*36,11 |
| 10 | Кількість суб'єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, одиниць   | 4       | 4       |
| 11 | Сумарні витрати суб'єктів господарювання на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень | 144,44  | 144,44  |

*Для розрахунку витрат використовується мінімальний розмір заробітної плати, встановлений Законом України «Про державний бюджет на 2021 рік», відповідно до якого розмір мінімальної заробітної плати становить –6000 гривні, в погодинному розмірі - 36,11 грн.*

*Вартість витрат, пов'язаних з ознайомленням з вимогами державного регулювання, визначається шляхом множення фактичних витрат часу суб'єкта господарювання на погодинний розмір оплати праці, встановлений Законом України «Про державний бюджет на 2021 рік»*

## **БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**

на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

На виконання регулювання додаткових бюджетних витрат на адміністрування регулювання не передбачається, оскільки процедура укладання договорів залишається без змін. Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Додаток

2

## **ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)**

### **1. Консультації з представниками мікро – та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

|                  |  |  |  |
|------------------|--|--|--|
| Порядковий номер | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
|------------------|--|--|--|

1 Зустрічі в робочому порядку,  
телефонні розмови 17

Доведення до відома норм та змісту проекту рішення, отримання інформації щодо витрат, необхідних для ознайомлення з рішенням

## 2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого(мікро) підприємництва, на яких поширюється регулювання: 106

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 96,4%.

## 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

| № п/п  | Найменування оцінки   | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п'ять років |
|--|---|---|-------------------------------|------------------------|
| Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання                                    |   |   |                               |                        |
| 1  | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)   | -   | -                             | -                      |
| 2  | Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | -   | -                             | -                      |
| 3  | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)   | -   | -                             | -                      |
| 4  | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)   | -   | -                             | -                      |
| 5  | Інші процедури  | -   | -                             | -                      |
| 6  | Разом, гривень<br><i>Формула: (сума рядків 1+2+3+4+5)</i>   | -   | -                             | -                      |
| 7  | Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць.  | 106   | 106                           | 106                    |
| 8  | Сумарно, гривень  | -   | -                             | -                      |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування |   |   |                               |                        |
| 9  | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання   | 1*36,11=36,11   | -                             | 1*36,11=36,11          |
| 10   | Процедури організації виконання вимог регулювання<br>Витрати часу на розрахунок плати за оренду                             | 1*36,11=36,11   | -                             | 1*36,11=36,11          |
| 11   | Процедури офіційного звітування   | -   | -                             | -                      |
| 12   | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок   | -   | -                             | -                      |
| 13   | Інші процедури (уточнити)   | -   | -                             | -                      |
| 14   | Разом, гривень  | 72,22   | -                             | 72,22                  |
| 15   | Кількість суб'єктів малого підприємництва, що   | 106   | 106                           | 106                    |



|    |  |         |   |         |
|----|--|---------|---|---------|
|    | повинні виконати вимоги регулювання, одиниць |         |   |         |
| 16 | Сумарно, гривень                             | 7655,32 | - | 7655,32 |

*Розрахунок здійснювався для витрат, пов'язаних з ознайомленням суб'єктів малого підприємництва з прийнятим рішенням виконавчого комітету міської ради «Про затвердження Положення про оренду окремих конструктивних елементів благоустрою комунальної власності на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та рекламоносіїв».*

*Для розрахунку витрат використовується мінімальний розмір заробітної плати, встановлений Законом України «Про державний бюджет на 2021 рік», відповідно до якого розмір мінімальної заробітної плати становить –6000 гривні, в погодинному розмірі - 36,11 грн.*

*Вартість витрат, пов'язаних з ознайомленням з вимогами державного регулювання, визначається шляхом множення фактичних витрат часу суб'єкта господарювання на погодинний розмір оплати праці, встановлений Законом України «Про державний бюджет на 2021 рік»*

На виконання вимог регулювання для суб'єктів господарювання малого підприємництва додаткові витрати не передбачаються, орендна плата за розміщення тимчасових споруд зменшиться вдвічі. Провести загальний розрахунок витрат для всіх суб'єктів господарювання, а також розрахунок сумарних витрат неможливо, оскільки орендна плата розраховується окремо для кожної тимчасової споруди і залежить від площі тимчасової споруди, а також від зони території, в якій розміщено цю споруду.

***-Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва***

На виконання регулювання додаткових бюджетних витрат на адміністрування регулювання не передбачається, оскільки процедура укладання договорів залишається без змін. Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), тому потреба у визначенні повного запланованого річного бюджету нового органу (структурного підрозділу) відсутня.

#### **4. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

Додатково корегуючі (пом'якшувальні) заходи не розроблялись, оскільки в цілому проект рішення спрямований на зменшення фінансового навантаження на суб'єктів підприємництва – орендарів конструктивних елементів для розміщення тимчасових споруд. Крім того, проектом рішення зберігаються діючі зональні коефіцієнти.

Пропозиції та зауваження щодо проекту даного регуляторного акта та аналізу його регуляторного впливу просимо надсилати в письмовому або електронному вигляді на адресу розробника у відділ з питань приватизації та управління комунальним майном (м. Стрий вул.Шевченка,71, тел.7-12-25, каб.29, e-mail: stryimvk@ukr.net) протягом місяця з дня оприлюднення проекту даного регуляторного акта та аналізу його регуляторного впливу.

Начальник відділу з питань  
приватизації та управління  
комунальним майном

Л. ГЕТЬМАНЧИК



Україна

СТРИЙСЬКА МІСЬКА РАДА ЛЬВІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

В И К О Н А В Ч И Й К О М І Т Е Т

## РІШЕННЯ

від \_\_ квітня 2021 року

№ \_\_\_\_\_

м. Стрий

**Про внесення змін до рішення виконавчого комітету № 35 від 05.02.2021р. «Про затвердження Положення про оренду окремих конструктивних елементів благоустрою комунальної власності на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та рекламоносіїв»**

Відповідно до вимог ст.28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» затвердженого наказом Мінрегіону від 21.10.2011 №244, Закону України «Про благоустрій населених пунктів», Закону України «Про рекламу», «Типових правил розміщення зовнішньої реклами», затверджених постановою КМУ від 29.12.2003 № 2067, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про оренду державного та комунального майна» та Наказу № 244 від 21.10.2011р. «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» виконавчий комітет міської ради **вирішив:**

I. Внести зміни у Додаток № 1 до рішення виконавчого комітету № 35 від 05.02.2021 року «Положення про оренду окремих конструктивних елементів благоустрою комунальної власності на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та рекламоносіїв», а саме: п. 2.1., п. 2.2. розділу 2 викласти в новій редакції:

2.1. Для тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, площа орендованого елемента благоустрою визначається, як сума площі горизонтальної проекції об'єкта. Холодильне та інше обладнання, що розміщується поряд тимчасової споруди, необхідне для забезпечення санітарних заходів чи дотримання вимог санітарних норм, має бути передбачено схемою розміщення тимчасової споруди, при цьому загальна площа, що займає таке обладнання, не може перевищувати 25% площі цієї тимчасової споруди.

2.2. для розміщення літніх майданчиків на час поза сезоном (з 01 жовтня по 31 березня) встановити такі критерії:

- для бронювання місця з прив'язкою до стаціонарного об'єкту - 50 % від нарахованої місячної орендної плати

- для бронювання місця без прив'язки до тимчасової споруди – 30 % від нарахованої місячної орендної плати.

II. Контроль за виконанням даного рішення покласти на заступника міського голови М. Журавчака.

**Міський голова**

**Олег КАНІВЕЦЬ**